

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ИНСПЕКЦИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620004, г. Екатеринбург,
ул. Малышева, 101, каб. 239

Телефон/факс 375-62-71
E-mail: gilinsp@egov66.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 29-04-21-121
о назначении административного наказания

«8» апреля 2015 г.

г. Екатеринбург

Изготовлено в окончательной форме «8» апреля 2015 г.

Я, заместитель начальника Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области (далее – Управление) Щепелин Антон Анатольевич, рассмотрев дело в отношении должностного лица – директора общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Созвездие» (далее – ООО УК «Созвездие») Романова Кирилла Павловича по протоколу № 68 от 16.02.2015 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Сведения о лице: Романов Кирилл Павлович, дата и место рождения: _____

1 Е

Изучив:

- определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении от 01.04.2015;
- сопроводительное письмо от 02.04.2015 № 29-01-82-5254 с доказательством его получения;
- определение о назначении времени и места рассмотрения дела от 27.03.2015;
- сопроводительное письмо о направлении определения о рассмотрении дела об административном правонарушении от 27.03.2015 № 29-01-82-4660 с доказательством его получения;
- протокол об административном правонарушении № 68 от 16.02.2015;
- копию сопроводительного письма о направлении протокола от 27.02.2015 № 29-02-10-5458 с доказательством его отправки;
- копию уведомления о составлении протокола от 11.02.2015 № 29-02-10-3637 с доказательством его отправки;
- копию сопроводительного письма о направлении результатов наблюдения и анализе информации от 02.02.2015 № 29-02-10-2344;
- копию письма о наличии опечатки от 12.03.2015 № 29-01-82-3341;
- копию обращения от 21.01.2015;
- копию акта о результатах систематического наблюдения и анализа информации № 29-13-02-22 от 26.01.2015;
- копию предписания от 26.01.2015 № 29-13-03-22;
- копию сопроводительного письма от 02.02.2015 № 29-01-10-2344;
- распечатки с сайта;
- копию доверенности от 17.03.2015;
- расписку от 08.04.2015;
- доверенность от 17.03.2015;
- отзыв от 31.03.2015;
- сведения из ЕГРЮЛ,

Заслушав лиц, участвующих в деле: дело рассмотрено в присутствии защитника директор ООО «УК «Созвездие» Романова К.П. – Мочаловой Ю.Б, действующей на основании доверенности от 17.03.2015. Права и обязанности, предусмотренные ст.ст. 25.1, 25.5, 24.2, 24.4, 30.1 КоАП РФ. ст. 5 Конституции РФ разъяснены в ходе рассмотрения дела.

Установил следующее:

26.01.2015 должностным лицом Управления в соответствии с п. 2, пп. «а» п. 4 Порядка осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного приказом Минрегиона РФ от 09.04.2012 № 162 проведены наблюдение и анализ информации, размещенной в сети Интернет на сайте www.uksozvezdie.ru по вопросу соблюдения ООО «УК «Созвездие» обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации о раскрытии информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

В ходе наблюдения и анализа информации, опубликованной на сайте www.uksozvezdie.ru, установлено, что ООО «УК «Созвездие» в нарушение требований пп. «в», «г», «д», «з» п. 3 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 731 (далее – Стандарт), информация о деятельности по управлению многоквартирными домами, раскрыта не в полном объеме, а именно не раскрыты:

1) характеристика многоквартирного дома (этажность, количество квартир, площадь жилых и нежилых помещений и помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, уровень благоустройства, серия и тип постройки, кадастровый номер (при его наличии), площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества в многоквартирном доме, конструктивные и технические параметры многоквартирного дома), а также информация о системах инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме (пп. «в» п. 3 Стандарта);

2) информация о нормативах потребления коммунальных услуг (пп. «д» п. 3 Стандарта);

3) информация о проведенных общих собраниях собственников помещений в многоквартирном доме, результатах (решениях) таких собраний (пп. «з» п. 3 Стандарта);

4) информация о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в отношении каждого многоквартирного дома (пп. «г» п. 3 Стандарта);

Указанные нарушения отражены в акте о результатах систематического наблюдения и анализа информации от 26.01.2015 № 29-13-02-22.

Вышеуказанные факты указывают на наличие события правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ, и являются поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, в связи с чем, должностным лицом Управления составлен протокол об административном правонарушении от 16.02.2015 № 68 в отношении должностного лица – директора ООО «УК «Созвездие» Романова Кирилла Павловича.

Ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере охраны собственности, непосредственным объектом – установленный стандарт раскрытия информации.

Объективная сторона вменяемого правонарушения выражается в нарушении организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления и ответственные за соблюдение установленного стандарта раскрытия информации.

Установлено, что ООО «УК «Созвездие» осуществляет управление жилищным фондом.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с исполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст.ст.

14.24, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.29 - 15.31, ч. 9 ст. 19.5, ст. 19.7.3 КоАП РФ, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

В ходе рассмотрения административного дела установлено и защитником не оспаривается, что Романов Кирилл Павлович является должностным лицом – директором ООО «УК «Созвездие».

Согласно п. 4 ст. 32 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – ФЗ №14) руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества или единоличным исполнительным органом общества и коллегиальным исполнительным органом общества. В силу ч. 3 ст. 40 ФЗ № 14 единоличный исполнительный орган общества: без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки; осуществляет иные полномочия, не отнесенные ФЗ № 14 или уставом общества к компетенции общего собрания участников общества, совета директоров (наблюдательного совета) общества и коллегиального исполнительного органа общества.

В соответствии с ч. 10 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством Российской Федерации.

В силу норм ч. 1 ст. 8 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» потребитель вправе потребовать предоставления необходимой и достоверной информации об изготовителе (исполнителе, продавце) и реализуемых им товарах (работах, услугах).

Требования к составу информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом, порядку, способам и срокам ее раскрытия, установлены Стандартом.

Под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации (п. 2 Стандарта).

Согласно п. 5 Стандарта управляющими организациями информация раскрывается путем:

а) обязательного опубликования на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на одном из следующих сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации:

сайт управляющей организации;

сайт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

сайт органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность;

б) опубликования в полном объеме в официальных печатных средствах массовой информации, в которых публикуются акты органов местного самоуправления и которые распространяются в муниципальных образованиях, на территории которых управляющие организации осуществляют свою деятельность (далее - официальные печатные издания), в случае если на территории муниципального образования отсутствует доступ к сети Интернет

в) размещения на информационных стендах (стойках) в помещении управляющей организации;

г) предоставления информации на основании запросов, поданных в письменном или электронном виде.

Согласно п. 3 Стандарта управляющая организация обязана раскрывать следующую информацию:

а) общую информацию об управляющей организации, в том числе об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности (включая сведения о годовой бухгалтерской отчетности, бухгалтерский баланс и приложения к нему, сведения о доходах, полученных за оказание услуг по управлению многоквартирными домами (по данным раздельного учета доходов и расходов), а также сведения о расходах, понесенных в связи с оказанием услуг по управлению многоквартирными домами (по данным раздельного учета доходов и расходов);

б) перечень многоквартирных домов, управление которыми осуществляет управляющая организация, с указанием адреса и основания управления по каждому многоквартирному дому, перечень многоквартирных домов, в отношении которых договоры управления были расторгнуты в предыдущем году, с указанием адресов этих домов и оснований расторжения договоров управления;

в) общую информацию о многоквартирных домах, управление которыми осуществляет управляющая организация, в том числе характеристика многоквартирного дома (включая адрес многоквартирного дома, год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых и нежилых помещений и помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, уровень благоустройства, серия и тип постройки, кадастровый номер (при его наличии), площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества в многоквартирном доме, конструктивные и технические параметры многоквартирного дома), а также информацию о системах инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме;

г) информацию о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме и иных услугах, связанных с достижением целей управления многоквартирным домом, в том числе сведения о стоимости указанных работ (услуг) и иных услуг;

д) информацию об оказываемых коммунальных услугах, в том числе сведения о поставщиках коммунальных ресурсов, установленных ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, нормативах потребления коммунальных услуг;

е) информацию об использовании общего имущества в многоквартирном доме;

ж) информацию о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме. Эти сведения раскрываются управляющей организацией по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме на основании договора управления в случаях, когда управляющей организации поручена организация проведения капитального ремонта этого дома, а также товариществом и кооперативом, за исключением случаев формирования собственниками помещений в многоквартирном доме фонда капитального ремонта на счете специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (региональный оператор);

з) информацию о проведенных общих собраниях собственников помещений в многоквартирном доме, результатах (решениях) таких собраний;

и) отчет об исполнении управляющей организацией договора управления;

к) информацию о случаях привлечения управляющей организации, должностного лица управляющей организации к административной ответственности за нарушения в сфере управления многоквартирным домом с приложением копий документов о применении мер административного воздействия, а также сведения о мерах, принятых для устранения нарушений, повлекших применение административных санкций.

Информация, предусмотренная пп. "в" - "и" п. 3 Стандарта, раскрывается в отношении каждого многоквартирного дома, управление которым осуществляет управляющая организация.

Таким образом, управляющей организацией должна быть раскрыта информация, указанная в пп. «в», «г», «д», «з» п. 3 Стандарта.

В ходе проверки, установлено, что на сайте www.uksozvezdie.ru информация, предусмотренная пп. «в», «г», «д», «з» Стандарта, не размещена.

В ходе рассмотрения административного дела защитником директора ООО «УК «Созвездие» Романова Кирилла Павловича заявлено ходатайство с просьбой освободить его от административной ответственности, в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения и устранением допущенных нарушений.

Оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ не установлено.

В соответствии с п. 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений п. 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности

правонарушения. Данные обстоятельства в силу ч.ч. 2 и 3 ст. 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания (п. 18).

Доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения не представлено.

Административным органом установлено нарушение прав жителей – потребителей жилищно коммунальных услуг, на свободный доступ и получение установленной Стандартом информации. При этом интересы потребителей являются предметом особой защиты государства. Конституцией Российской Федерации гарантировано право граждан на государственную защиту прав и свобод (ст. 45).

Таким образом, при осуществлении своих должностных обязанностей по обеспечению раскрытия информации в соответствии с утвержденным стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами должностным лицом – директором ООО «УК «Созвездие» Романовым Кириллом Павловичем не было обеспечено соблюдение установленных Стандартом требований к составу информации, подлежащей раскрытию. Информация на сайте www.uksozvezdie.ru раскрыта не в полном объеме.

Совокупность исследованных в ходе рассмотрения дела материалов и обстоятельств позволяет сделать вывод о наличии в действиях (бездействии) директора ООО «УК «Созвездие» Романова Кирилла Павловича состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 2.1, 2.4, ч. 1 ст. 7.23.1, 23.55, 26.2, 26.11 и 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

За допущенное нарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ, назначить директору ООО «УК «Созвездие» Романову Кириллу Павловичу административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000-00 руб. (тридцать тысяч рублей 00 копеек).

Постановление может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

После истечения срока, установленного для обжалования, постановление вступает в законную силу.

Штраф должен быть перечислен в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу (ст.ст. 30.3, 31.1, 32.2 КоАП РФ).

Реквизиты для оплаты штрафа: получатель - УФК по Свердловской области (Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области), ИНН 6670169564, КПП 667001001 код 04211690040040000140, р/счет 40101810500000010010 в ГРКЦ г. Екатеринбурга, БИК 046577001 ОКТМО 65701000, УИН Ъ364d9c0000004456525.

Информация о перечислении штрафа (копии платежных документов) направляется в Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области по адресу: 620004, Екатеринбург, ул. Матышева, 101, или по факсу: 375-70-07, 375-63-45. В случае непредставления указанной информации об уплате штрафа в установленные сроки дело будет передано в службу судебных приставов о взыскании в принудительном порядке.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере.

Заместитель начальника Управления

А.А. Щепелин

Копию постановления получил:

(Ф.И.О., подпись, дата)

Постановление вступило в законную силу « ____ » _____ 20 ____ г.

Срок предъявления постановления к исполнению « ____ » _____ 20 ____ г.